

附件 1

开封市城市管理系统行政相对人法律风险点及防控措施

业务领域	违法风险点	表现形式	产生原因		危害后果	发生的概率			防控措施
			行政相对人	行政机关		高	中	低	
城市管理	1.占道经营	1.夜市； 2.搭设临时展销台； 3.游商。	1.法律意识淡薄； 2.违法成本低； 3.低收入群体的主要生活来源； 4.贩卖农副产品； 5.产品促销； 6.抱有侥幸心理。	1.监管不到位； 2.执法力量薄弱； 3.行政强制措施少； 4.缺少临时便民市场。	1.影响市容环境卫生； 2.影响道路安全通行； 3.食品等安全得不到保证； 4.影响政府形象及执政能力。	√			1.加强法制宣传教育力度； 2.加大执法巡查力度； 3.加强执法队伍建设； 4.构建信用体系； 5.建设临时便民市场。
	2.店外经营	1.店外摆放商品； 2.店外摆放餐桌； 3.出店经营。	1.法律意识淡薄； 2.个人利益至上； 3.互相竞争攀比招揽吸引顾客； 4.扩大经营范围，增加收入。	1.监管不到位； 2.执法力量薄弱，容易反弹； 3.行政处罚金额低； 4.强制措施少，抵抗情绪大。	1.影响市容环境； 2.影响道路通行； 3.食品等安全得不到保证； 4.容易引起连锁反应。		√		1.加强法制宣传教育； 2.加大巡查力度； 3.加强队伍建设； 4.多部门联合执法； 5.构建信用体系。

城市 管理	3.户外广告	1.未经审批设置户外广告; 2.未按审批设置户外广告。	1.法律意识淡薄; 2.违法成本低; 3.心存侥幸心理。	1.监管不到位; 2.执法力量薄弱; 3.强制措施少。	1.存在安全隐患; 2.影响城市市容; 3.引起连锁反应; 4.影响精神文明创建。		√		1.加强法制宣传教育; 2.加大巡查力度; 3.加强队伍建设; 4.鼓励群众举报; 5.构建信用体系。
	4.门头牌匾	1.未按审批设置门头牌匾; 2.门头牌匾破损; 3.标准不统一; 4.容易产生光污染。	1.法律意识淡薄; 2.攀比心理; 3.转行闲置; 4.标新立异,招揽顾客; 5.违法成本低。	1.监管不到位; 2.执法力量薄弱; 3.强制措施少; 4.维护成本高。	1.影响市容环境; 2.影响精神文明创建; 3.引起连锁反应。		√		1.加强法制宣传教育; 2.加大巡查力度; 3.加强队伍建设; 4.鼓励群众举报; 5.构建信用体系。
	5.挖掘城市道路	1.擅自占用或者挖掘城市道路; 2.破坏城市道路; 3.未及时修复。	1.法律意识淡薄; 2.公共意识淡薄; 3.为政府机关和事业单位; 4.存在特权思想。	1.监管不到位; 2.执法力量薄弱; 3.强制措施少; 4.行政处罚难以执行。	1.影响市容环境; 2.影响道路通行; 3.易引发交通事故; 4.影响政府形象及公信力。			√	1.加强法制宣传教育; 2.加大巡查力度; 3.加强部门联动; 4.构建信用体系。

城市管理	6.渣土车管理	<ul style="list-style-type: none"> 1.随意倾倒建筑垃圾; 2.未采取密闭方式运输; 3.沿途抛洒。 	<ul style="list-style-type: none"> 1.法律意识淡薄; 2.心存侥幸心理; 3.违法成本低; 4.利益驱使。 	<ul style="list-style-type: none"> 1.法律宣传教育不到位; 2.执法力量弱以及不作为; 3.缺少强制措施; 4.缺少执法保障。 	<ul style="list-style-type: none"> 1.影响大气污染防治工作; 2.影响市容环境卫生; 3.影响道路交通安全; 4.影响政府形象及执政能力。 		√	<ul style="list-style-type: none"> 1.加大查处、处罚力度; 2.加强与交警、交通部门的联动机制; 3.加强执法队伍建设; 4.成立正规渣土清运、处置公司; 5.鼓励群众举报。
	7.砍伐毁绿	<ul style="list-style-type: none"> 1.擅自圈占绿地; 2.擅自砍伐、移植城市绿化树木; 3.各类施工、交通意外损毁; 4.未经审批植被上悬挂灯饰、宣传广告标语、晾挂等; 5.在树木上刻画涂写、粘贴。 	<ul style="list-style-type: none"> 1.环境意识淡薄; 2.社会公德不够; 3.违法成本低,容易操作; 4.个人素质有待提高。 	<ul style="list-style-type: none"> 1.法律宣传教育不到位; 2.监管不到位; 3.执法力量弱。 	<ul style="list-style-type: none"> 1.影响市容环境; 2.破坏城市绿地; 3.引起连锁反应。 		√	<ul style="list-style-type: none"> 1.加强法制宣传教育; 2.加大巡查力度; 3.加强队伍建设; 4.构建信用体系。

	8.违法销售	未取得《房地产(预)销售许可证》擅自销售。	1.法律意识淡薄; 2.违法成本低; 3.缩短建设周期; 4.追求利益最大化。	1.监管不到位; 2.执法力量薄弱; 3.行政处罚力度轻。	扰乱房地产市场秩序。	√			1.加强法制宣传教育; 2.加强行业管理; 3.加大查处、处罚力度。 4.构建信用体系。
住房 城乡 建设	9.无证施工	未取得《建筑工程施工许可证》或《开工报告》擅自建设。	1.法律意识淡薄; 2.违法成本低; 3.缩短建设周期; 4.追求利益最大化。	1.监管不到位; 2.执法力量薄弱; 3.缺少强制措施。	扰乱建筑市场秩序。		√		1.加强法制宣传教育; 2.加强行业管理; 3.加大查处、处罚力度。 4.构建信用体系。
	10.超资质开发	超越资质等级从事房地产开发经营。	1.法律意识淡薄; 2.违法成本低。	1.监管不到位; 2.执法力量薄弱; 3.相关法律法规滞后。	扰乱房地产市场秩序。		√		1.加强法制宣传教育; 2.加强行业管理; 3.建立健全法规体系; 4.加大查处、处罚力度; 5.构建信用体系。

住房 城乡 建设	11.工程 安全	1、特种作业人员 无证上岗； 2、未办理安装告 知手续擅自安装 建筑起重机械； 3、使用淘汰设备。	1.法律意识淡 薄； 2.违法成本低。	1.监管不到位； 2.执法力量薄弱。	容易造成安全事故。	√			1.加强法制宣传教育； 2.加强行业管理； 3.加大查处、处罚力度； 4.构建信用体系。
	12.消防违 法	1.消防设计未经 依法审查，擅自施 工； 2.未经消防验收 擅自投入使用； 3.建设单位未依 照本法规定在验 收后报住房和城 乡建设主管部门 备案的。	1.法律意识淡 薄； 2.违法获益高。	1.监管不到位； 2.执法力量薄弱； 3.强制措施少。	1.扰乱市场秩序； 2.容易造成安全事故； 3.容易引起群体性上访 事件。			√	1.加强法制宣传教育； 2.加强行业管理； 3.加大查处、处罚力度； 4.构建信用体系。

住房 城乡 建设	13.施工 质量	<p>1.项目部和 监理部主要人员 未按要求到岗 履职；</p> <p>2.在施工中偷 工减料，使用 不合格材料或 者不按要求施 工；</p> <p>3.未对建筑材 料等进行检 验，或者未对 涉及结构安全 的有关材料取 样检测；</p> <p>4.未对工程竣 工验收，擅自 投入使用；</p> <p>5.不履行保修 义务或者拖延 履行保修义 务。</p>	<p>1.法律意识淡薄；</p> <p>2.违法成本低；</p> <p>3.缩短建设周期；</p> <p>4.追求利益最大化。</p>	<p>1.监管不到位；</p> <p>2.执法力量薄弱；</p> <p>3.缺少强制措施。</p>	扰乱建筑市场秩序，容 易造成质量事故。	√			<p>1.加大法制宣传教育；</p> <p>2.加强行业监管；</p> <p>3.加大查处、处罚力度；</p> <p>4.构建信用体系。</p>
----------------	-------------	---	---	---	------------------------	---	--	--	--

住房 城乡 建设	14.违规 招投标	必须进行招标 的项目而未招 标。	1.法律意识淡薄； 2.违法成本低。	1.监管不到位； 2.执法力量薄弱。	1.扰乱市场秩序； 2.容易滋生腐败。		√		1.加强法制宣传教育； 2.加强行业管理； 3.加大查处、处罚力度； 4.构建信用体系。
城乡 规划	15.违法 建设	1.未取得建设 工程规划许可 证； 2.未按照建设 工程规划许可 证的规定进行 建设。	1.违法成本低； 2.违法获益高。	1.监管不到位； 2.执法力量薄弱； 3.强制措施少。	1.影响城市风貌； 2.损害他人合法权益； 3.容易引起群体性上访 事件。		√		1.加强法制宣传教育； 2.加强行业管理； 3.加大查处、处罚力度； 4.构建信用体系。
环境 保护	16.破坏饮 用水水源	1.排放废水、 废液、堆放垃 圾等； 2.掩埋动物尸 体； 3.截留取水。	1.环保意识不强，法 律意识淡薄； 2.违法成本低。	1.监管不到位； 2.执法力量薄弱； 3.强制措施少。	1.污染水源； 2.影响水质，容易诱发 安全事故。			√	1.加强法制宣传教育； 2.加强执法巡查； 3.构建信用体系。

环境保护	17.油烟污染	<p>1.未安装油烟净化装置。</p> <p>2.未正常使用油烟净化装置。</p> <p>3.油烟净化装置排放标准不达标。</p> <p>4.户外露天烧烤。</p>	<p>1.环保意识不强,法律意识淡薄;</p> <p>2.违法成本较低;</p> <p>3.存在侥幸心理,躲避处罚;</p> <p>4.受利益驱使铤而走险。</p>	<p>1.宣传氛围不强;</p> <p>2.位置隐蔽,执法力量难以发现;</p> <p>3.改装净化设备后使用率难以控制;</p> <p>4.缺少部门联动机制。</p>	<p>1.影响城区大气污染防治指数;</p> <p>2.影响周边居民正常生活;</p> <p>3.极易引发火灾;</p> <p>4.容易引起连锁反应;</p> <p>5.影响政府形象及执政能力。</p>	√			<p>1.加强法制宣传教育力度;</p> <p>2.加大执法巡查力度;</p> <p>3.加强执法队伍建设;</p> <p>4.构建信用体系;</p> <p>5.加强与环保、市场监管部门协调,建立联动机制;</p> <p>6.鼓励群众举报。</p>
	18.扬尘污染	<p>1、施工工地未设置硬质围挡;</p> <p>2、施工工地未采取覆盖、分段作业、择时施工、洒水抑尘、冲洗地面和车辆等有效防尘降尘措施;</p> <p>3、未及时清运建筑土方、工程渣土、建筑垃圾。</p>	<p>1.法律意识淡薄;</p> <p>2.违法成本低。</p>	<p>1.监管不到位;</p> <p>2.执法力量薄弱。</p>	<p>1.造成环境污染;</p> <p>2.影响空气质量。</p>	√			<p>1.加强法制宣传教育;</p> <p>2.加强行业管理;</p> <p>3.构建信用体系。</p>